

ИНДО-ТИХООКЕАНСКАЯ ПОЛИТИКА АВСТРАЛИИ

Mustafa Cem KOYUNCU

Введение

Сегодня, когда мы смотрим на структуру международных отношений, мы видим, что система претерпела радикальные изменения. Можно сказать, что помимо меняющихся балансов сил и энергетических мощностей стран, меняются и силовые элементы, приобретают значение параметры, которых не было в прошлом. Некоторые элементы, которые считаются жизненно важными, также становятся все более незначительными.

В частности, холодная война, закончившаяся в 1990 году, является основным ядром упомянутых изменений. Однако тот факт, что Соединенные Штаты Америки (США) получили идеологическое преимущество и стали государством-

гегемоном, одержав верх над Союзом Советских Социалистических Республик (СССР), не гарантировал, что геополитическое равновесие будет развиваться в их пользу. Действительно, в конце 10-летнего периода Азия сделала первые шаги к тому, чтобы бросить вызов атлантическому порядку. За усилением России, начавшимся в 2000-х годах, последовал Китай в 2010 году, и обе страны сотрудничали, чтобы преобразовать однополярную глобальную систему в многополярную.

Несомненно, Китай является страной, внесшей наибольший вклад в начало восходящей эры Азии. Мао Цзэдун, основавший Китайскую Народную Республику в 1949 году, пережив эпоху, названную «веком позора», сделал первый шаг в развитии современного Китая. Пекин, который

со временем восстановил свою экономику и разработал модель, совместимую с Западом, стал страной с самой сильной экономикой после США с культурной и экономической экспансией, начатой в 1978 году.¹

Си Цзиньпин, вступивший в должность в 2013 году, продолжил развитие наследия, полученного им от предшественников, и положил начало активной политике во внешней политике. Отказавшись от политики мирного восхождения правителей прошлого, Си предпринял попытку возродить китайскую нацию, чтобы осуществить свою «китайскую мечту».² С этой целью объявленные Си Цзиньпином «Сделано в Китае 2025»³ (Made in China 2025), Стратегия военно-гражданского синтеза⁴ (Military-Civil Fusion), Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ) и инициатива «Пояс и путь» были важными проектами, направленными на расширение сферы влияния администрации Пекина.⁵

Переход Китая от мягкой и последовательной политики, которой он придерживался на протяжении многих лет, к стратегии, которая служит цели установления более реалистичного и синоцентрического порядка, стал основной причиной сегодняшней конкуренции. В частности, процесс, начавшийся с избранием Дональда Трампа президентом США в 2016 году, создал экономическую, дипломатическую и военную напряженность между Китаем и США.

Конкуренция, возникшая в основном из-за попытки Китая контролировать географию от собственных территориальных вод до восточного побережья Африки, выдвинула на повестку дня Индо-Тихоокеанский регион, являющийся основной географией сегодняшних дебатов о гегемонии. Параллельно с увеличением значения вышеупомянутой географии внимание привлекает также растущее значение стран региона. В этом смысле одной из стран, вышедших на первый план, является Австралия.

Индо-Тихоокеанская стратегия Австралии

Окруженная Индийским океаном на западе, Тихим океаном на востоке и Юго-Восточной Азией на севере, Австралия расположена в центре индо-тихоокеанской географии. Канберра, которая благодаря своему географическому положению эффективна в обоих регионах, глубоко ощущает экономическое, дипломатическое и культурное влияние своего непосредственного окружения. Негативно затронутая усилением влияния Китая в регионе, Австралия нашла ключ к сохранению собственного могущества в своей географии, а именно в Индо-Тихоокеанском регионе. Именно Индира Ганди лучше всего описала географическое положение и современное геополитическое положение Австралии. В своем заявлении в 1968 году бывший премьер-министр Индии заявила:

¹ "China Overtakes Japan as World's Second-Biggest Economy", *BBC*, <https://www.bbc.com/news/business-12427321>, [Дата обращения: 21.07.2022].

² "What Does Xi Jinping's China Dream Mean?", *BBC*, <https://www.bbc.com/news/world-asia-china-22726375>, [Дата обращения: 21.07.2022].

³ Max J. Zenglein-Anna Holzmann, "Evolving Made in China 2025: China's Industrial Policy in the Quest for Global Tech Leadership", *MERICUS Papers on China*, https://merics.org/sites/default/files/2020-04/MPOC_8_MadeinChina_2025_final_3_0.pdf, [Дата обращения: 21.07.2022].

⁴ Elsa B. Kania-Lorand Laskai, "Myths and Realities of China's Military-Civil Fusion Strategy", *CNS*, <https://www.cnas.org/publications/reports/myths-and-realities-of-chinas-military-civil-fusion-strategy>, [Дата обращения: 21.07.2022].

⁵ Herbert Raymond McMaster, "How China Sees the World and How We Should See China", *The Atlantic*, <https://www.theatlantic.com/magazine/archive/2020/05/mcmaster-china-strategy/609088/>, [Дата обращения: 21.07.2022].

«...Австралия смотрит на мир двояко. С одной стороны, Индийский океан и процветающая муссонная география Азии. С другой стороны, лежит Тихий океан и богатый новый мир. Австралии не приходится выбирать между этими двумя мирами. Он может служить мостом между ними...»

Рисунок 1- Карта Австралии



Еще одно важное заявление, подчеркивающее важность Индо-Тихоокеанского региона для Австралии, сделал Питер Варгезе, бывший верховный комиссар Австралии в Индии.⁶

«Сегодня имеет больше смысла думать об Индо-Тихоокеанском регионе, а не об Азиатско-Тихоокеанском регионе, как о центре безопасности Австралии. Эта новая структура Индо-Тихоокеанского региона соединяет Индийский и Тихий океаны, подчеркивая важную роль, которую будет играть морская среда в нашем будущем стратегическом и оборонном планировании. Индо-Тихоокеанский регион представляет собой центр тяжести экономических и стратегических интересов Австралии».

⁶ "David Scott, "Australia's Embrace of the 'Indo-Pacific': New Term, New Region, New Strategy?" *International Relations of the Asia-Pacific*, 2013.

В период, начавшийся после Второй мировой войны, Канберра совместно с США формировала свою внешнюю политику и взаимодействие в области безопасности. Находясь в англо-саксонском союзе, Австралия в 1951 году подписала с Новой Зеландией и США Соглашение АНЗЮС (Договор безопасности между Австралией, Новой Зеландией и США), выразив на правовой основе свое место в атлантической системе.

В четвертой статье данного соглашения говорится, что «каждая сторона заявляет, что любое вооруженное нападение на любую из сторон в Тихоокеанском регионе опасно для ее собственного мира и безопасности, и что она будет действовать в соответствии со своими конституционными процедурами, чтобы противостоять общей опасности». Эта статья считается самым основным пунктом защиты безопасности Австралии.⁷

Тот факт, что Австралия находится в атлантической системе, делает Китай мишенью политики, направленной против указанного порядка. Разрабатывая политику противодействия растущей китайской угрозе в регионе и, в частности, стремясь подчеркнуть опасность Китая, привлекая Запад в этот регион, самой сильной стратегией Австралии было использование концепции Индо-Тихоокеанского региона, отказавшись от Азиатско-тихоокеанского дискурса.

Хотя использование Индо-Тихоокеанского региона в качестве геополитической концепции восходит к древним временам, отчет, опубликованный

⁷ "Security Treaty between the United States, Australia, and New Zealand (ANZUS Treaty), 1951", ANZUS Treaty, https://www.ruhr-uni-bochum.de/gna/Quellensammlung/10/10_anzustreaty_1951.htm#:~:text=Each%20Party%20recognizes%20that%20an,accordance%20with%20its%20constitutional%20processes., [Дата обращения: 21.07.2022].

Австралией в 2012 году под названием «Австралия в азиатском веке», стал первым официальным примером использования понятия «Индо-Тихоокеанский регион». Термин Индо-Тихоокеанский регион, который также упоминается в Документе о национальной безопасности, опубликованном в 2013 году, указывает на то, что это понятие не является временным и будет использоваться во внешней политике и безопасности Австралии.⁸ Действительно, в официальном отчете министерства обороны Австралии, опубликованном в 2013 году и на который часто ссылаются, термин «Индо-Тихоокеанский регион» упоминается 58 раз.⁹

Академик Рори Медкалф, несомненно, внес наибольший вклад в разработку политики Австралии в Индо-Тихоокеанском регионе и ее действия в рамках атлантической системы с целью ограничения растущей мощи Китая. Медкалф сыграл ведущую роль в этой области, концептуализируя понятия Индо-Тихоокеанский регион с целостным подходом, включая его историческое измерение. Письмо, которое он написал тогдашнему министру иностранных дел Австралии, рекомендуя развивать отношения с Индией, известно как первый пример акцента Медкалфа на концепции Индо-Тихоокеанского региона. Предложения, написанные в письме Медкалфа, уже составляют основу политики Канберры в отношении Индии:¹⁰

- Австралия должна развивать отношения с Индией.

- Австралия должна играть активную роль в региональных организациях. Кроме того, Австралия должна работать с Индией, чтобы сделать Восточноазиатский саммит важным и полезным региональным форумом.
- Австралия должна увеличить число оборонительных учений с Индией, и они должны основываться на реальных оперативных сценариях и потребностях в соответствии с конкретной квалификацией и опытом вооруженных сил обеих стран.
- Австралия должна развивать экономические отношения с Индией и подписывать специальные соглашения, учитывающие интересы предпринимателей обеих сторон.

Предложения Медкалфа и главная причина, по которой правительство Австралии движется в этом направлении, заключаются в том, чтобы сбалансировать Китай. Индия является как историческим, так и геополитическим противником Китая. Тот факт, что Китай почувствует угрозу со стороны Индии, позволит Пекину направить свою стратегическую ориентацию на Индию, а не на Тихий океан, в который входит Австралия. В таком случае Китай ослабит давление на Австралию как с экономической точки зрения, так и с точки зрения безопасности, а также расширит пространство для маневра.

Кроме того, Индийский океан также считается наиболее стратегическим океаном с точки зрения коммерческой мобильности. Индийский океан

8 "A Strategy for Australia's National Security 2013", *Australia Government*, <https://www.files.ethz.ch/isn/167267/Australia%20A%20Strategy%20for%20National%20Security.pdf>, (Дата обращения: 21.07.2022).

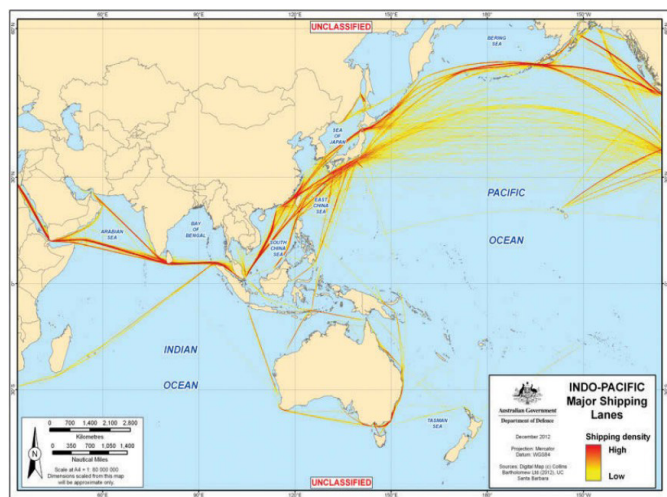
9 "Defence White Paper 2013", *The Department of Defense, Canberra*, https://www.defence.gov.au/whitepaper/2013/docs/WP_2013_web.pdf, (Дата обращения: 21.07.2022).

10 Rory Medcalf, "Australia Relations With India", *Lowy Institute*, <https://archive.lowyinstitute.org/the-interpretor/australia-relations-india>, (Дата обращения: 21.07.2022).

превосходит Атлантический и Тихий океаны как самый загруженный торговый коридор в мире. Быстрый экономический рост в Южной, Северо-Восточной и Юго-Восточной Азии позволяет развивать более прочные экономические связи с богатыми природными ресурсами Ближним Востоком и Африкой. В настоящее время через Индийский океан проходит одна треть мировой торговли товарами и около двух третей мировых поставок нефти.

По всем этим причинам Австралия рассматривает Индию в качестве ключевого партнера для сдерживания Китая. В качестве отражения этой ситуации Австралия также заботится о развитии двусторонних отношений как с этим государством, так и с другими странами, с которыми, по её мнению, она может сотрудничать.

Рисунок 2- Индо-Тихоокеанский транзитный маршрут



Как отмечалось выше, пока Австралия рассматривает Индию как ключевого партнера по сдерживанию Китая. В то же время Австралия также развивает двусторонние отношения с другими странами. С 2014 года Канберра начала объединяться в сеть с такими обязательствами, как

«всеобъемлющее стратегическое», «специальное стратегическое», «продвинутое стратегическое», чтобы организовать свои двусторонние отношения со своими соседями. В этом контексте Австралия подписала всеобъемлющие соглашения с Японией в 2014 году, Сингапуром в 2015 году, Францией в 2017 году, Индонезией и Вьетнамом в 2018 году, Индией, Папуа-Новой Гвинеей и Таиландом в 2020 году, а также Малайзией, АСЕАН и Германией в 2021 году.

В дополнение к вышеупомянутым соглашениям администрация Канберры также участвовала в двух действующих на региональном уровне группировках. Собственно говоря, «Основная группа по цунами», инициированная Японией, США, Индией и Австралией, которая объединилась, чтобы залечить раны, нанесенные цунами, произошедшему в Индийском океане в 2004 году, превратилась в Четырёхсторонний диалог по безопасности (QUAD) в 2007.

Распустившись в течение года, группа воссоединилась в 2017 году и приняла свой нынешний вид. Как один из важных участников QUAD, Австралия находится под эгидой безопасности организации. Еще одно образование, в котором участвовала Австралия и которое считается важным в регионе, известно как AUKUS. Он был создан 15 сентября 2021 года как новое региональное партнерство США, Англии и Австралии. Этот альянс под названием «AUKUS» направлен на установление перспективного трехстороннего партнерства в области безопасности. Союз, целью которого является защита общих интересов в Индо-Тихоокеанском регионе, был объявлен как соглашение, в соответствии с которым технологии,

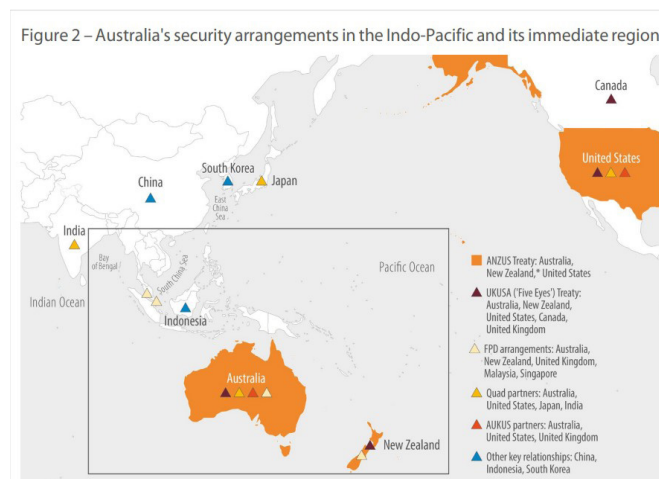
промышленные базы и цепочки поставок также будут совместно использованы.

Австралия приостановила торговое соглашение с Францией, чтобы присоединиться к упомянутому союзу. С этой точки зрения Канберра рассматривает США и Великобританию в качестве стратегических союзников. В пресс-релизе, опубликованном 16 сентября 2021 года, премьер-министр, министры иностранных дел и обороны Австралии сделали следующее заявление:¹¹

«AUKUS дополнит сеть стратегических партнерских отношений Австралии с друзьями из АСЕАН, тихоокеанской семьей, партнерами «Пять глаз» (Five Eyes) и QUAD, а также с аналогичными организациями».

В настоящее время у Австралии нет сил противостоять растущей военной мощи Китая. Хотя это островная страна, ее военно-морской флот довольно слаб по сравнению с военно-морским флотом Китая. По этой причине вхождение в сферу влияния США вместо Франции, являющейся дальним партнером, власти страны сочли более логичным ходом. Кроме того, существуют важные двусторонние соглашения между США и Австралией.

Рисунок 3- Партнеры Австралии по безопасности в Индо-Тихоокеанском регионе



Партнерство США и Австралии

Инициативы вооруженных сил США (USFPI), объявленная Вашингтоном и Канберрой в 2011 году, позволяющая проводить двусторонние учения в воздухе и на море в Индо-Тихоокеанском регионе, направлена на улучшение отношений между двумя армиями.¹² Эта инициатива, выдвинутая в 2011 году, была подписана и вступила в силу в 2014 году. По этому соглашению, хотя военное присутствие США было установлено на законных основаниях, было видно, что оно приблизилось к районам Южно-Китайского моря и западной части Тихого океана.

Еще одним направлением военного сотрудничества являются учения Talisman Saber, которые проходят между Австралией и США с 2005 года. Учения, которые проводятся раз в два года, в последний раз проводились в 2021 году. Учения 2019 года, в которых приняли участие около 34 000 военнослужащих, были сосредоточены на

¹¹ "Australia to Pursue Nuclear-Powered Submarines Through New Trilateral Enhanced Security Partnership", Minister for Foreign Affairs Minister for Women, <https://www.foreignminister.gov.au/minister/marise-payne/media-release/australia-pursue-nuclear-powered-submarines-through-new-trilateral-enhanced-security-partnership>, [Дата обращения: 21.07.2022].

¹² "United States Force Posture Initiatives", The Department of Defense, <https://defence.gov.au/Initiatives/USFPI/Home/Background.asp>, [Дата обращения: 21.07.2022].

планировании и ведении боев средней и высокой интенсивности.¹³ На последних учениях, которые состоялись в 2021 году, было проведено первое испытание ракеты MIM-104 Patriot на территории Австралии. В учениях приняли участие более 17 тысяч военнослужащих из семи стран. Помимо запуска ракеты Patriot, учения включали мероприятия по подготовке войск, маневры сухопутных войск, высадку десанта, операции в городе, а также боевые действия в воздухе и на море. Talisman Saber является наиболее обширным мероприятием по совместной подготовке вооруженных сил Австралии и США.

В рамках программы «Свобода судоходства» (FONOP), отстаиваемой руководством США и странами региона перед лицом несанкционированных притязаний Китая на морские права, в 2019 году военно-морские силы двух стран провели крупные учения у скал Скарборо, спорного района в Южно-Китайском море.

Эти учения, проведенные эсминцем с управляемыми ракетами типа «Арли Бёрк» USS Preble (DDG 88) в составе Индо-Тихоокеанского командования США и фрегатом с управляемыми ракетами типа «Аделаида» HMAS Melbourne (FFG 05) в составе ВМС Австралии, вызвали серьезную негативную реакцию Китая. В 2017 году на традиционной австралийско-американской министерской консультативной встрече (AUSMIN), которую провели министерства иностранных дел и обороны США со своими австралийскими коллегами, особое внимание было уделено безопасности, стабильности и благополучию Индо-Тихоокеанского региона, при этом

подчеркивалась важность защиты свободы судоходства и полетов и соблюдения установленного порядка.¹⁴ Акцент на Индо-Тихоокеанском регионе и судоходстве на этих консультативных совещаниях, проводимых с 1985 года, выходит на первый план с 2017 года. Несомненно, такая ситуация увеличивает значение AUSMIN в стратегии «Свободный и открытый Индо-Тихоокеанский регион».

Учения с США усиливают ВМС Австралии. Королевский флот Австралии (RAN) известен как сила среднего размера, играющая жизненно важную роль в Индо-Тихоокеанском регионе. Флот RAN состоит из 43 боевых кораблей, принятых на вооружение по состоянию на март 2022 года, и трех выведенных из эксплуатации боевых кораблей. В последние годы RAN приобрел значительный потенциал воздействия благодаря новому оборудованию, обучению и учениям. Бывший премьер-министр Австралии Малкольм Тернбулл написал в Оборонном документе, опубликованном в 2016 году, что страна «осуществила крупнейшую активизацию, крупнейшую модернизацию и крупнейшие инвестиции в австралийский флот со времен Второй мировой войны». Правительство Австралии потратило 50 миллиардов долларов на приобретение вышеупомянутых возможностей для военно-морского флота.¹⁵

Заключение

С одной стороны, усиливающаяся важность географии Индо-Тихоокеанского региона увеличивает значение региональных

¹³ "Exercise Talisman Saber Formally Launched on USS Ronald Reagan", *Australian Aviation*, <https://australianaviation.com.au/2019/07/exercise-talisman-saber-formally-launched-on-uss-ronald-reagan/>, [Дата обращения: 21.07.2022].

¹⁴ "Joint Statement AUSMIN 2017", *The Department of Defense*, <https://www.dfat.gov.au/geo/united-states-of-america/ausmin/Pages/joint-statement-ausmin-2017>, [Дата обращения: 21.07.2022].

¹⁵ Jan Hernik, "Australia's Role in the Indo-Pacific Strategy of the United States", *Warsaw Institute*, https://warsawinstitute.org/australias-role-indo-pacific-strategy-united-states/#_ftn17, [Дата обращения: 21.07.2022].

стран, таких как Австралия. С другой стороны, усиление соперничества создает онтологические риски безопасности. Основная цель австралийской стратегии в Индо-Тихоокеанском регионе - создать антикитайскую коалицию и создать как двусторонние, так и многосторонние союзы с США, а также стабилизировать небезопасную ситуацию в Индо-Тихоокеанском регионе путем развития прочных партнерских отношений с региональными игроками.

Наиболее важным недостатком Австралии в упомянутой цели является зависимость ее экономики от Китая и слабая военно-морская мощь по сравнению с этой страной. В частности, недавнее углубление сотрудничества Китая со странами Тихого океана и подписание соглашения о безопасности с Соломоновым островом представляют опасность для Канберры, расположенной всего в 2000 км от региона. В то время как стратегия Австралии на будущий период вызывает любопытство из-за недавних выборов, то первоначальные заявления новоизбранного лидера Лейбористской партии Энтони Альбанезе рассматриваются как предвестие того, что он станет твердым сторонником США. Потому что, пока шел подсчет голосов, Альбанезе принес присягу и посетил саммит QUAD, проходивший в Японии. Он также объявил, что пойдет на новое сотрудничество со странами Тихоокеанского региона.

В будущем Индо-Тихоокеанский регион станет основным направлением для Австралии, как и для многих других стран. Будучи одним из первых пользователей дискурса Индо-Тихоокеанского региона

или Свободного и открытого Индо-Тихоокеанского региона, Австралия сделает себе имя в международных отношениях и выйдет на первый план в региональных альянсах благодаря своему расположению на важной геополитической линии.

Автор

Мустафа Джем Коюнджу магистр по международным отношениям в Университете Карабюк и занимается исследованием Индо-Тихоокеанского региона, соперничества между США и Китаем, международной безопасности, геополитики и стратегических исследований. Прежде чем начать обучение в университете Карабюк, он получил степень бакалавра в Босфорском Университете. У него есть управленческий опыт в частном секторе, Коюнджу сейчас продолжает свою карьеру в ANKASAM. У него продвинутый уровень владения английским.



АНКАСАМ

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ВЗГЛЯД

Район Чанкая, улица Джемаль Надир, № 9, 06880, Чанкая - Анкара/Турция
Тел.: +90 312 474 00 46 · Факс: +90 312 474 00 45 · Эл. адрес: info@ankasam.org

COPYRIGHT © 2021

Все права на публикацию принадлежат Анкарскому центру исследований кризисных ситуаций и политики (ANKASAM). В соответствии с Законом № 5846 «Об интеллектуальной собственности», без разрешения ANKASAM, за исключением приемлемых цитирований со ссылкой на источник, запрещены печать, вещание, копирование и распространение издания целиком или его части в электронном или механическом виде (фотокопии, запись, хранение информации и т. д.). Все мнения и оценки, выраженные в этом исследовании, принадлежат автору и не отражают официального взгляда ANKASAM.

НЕ ДЛЯ ПРОДАЖИ